



Broj: 18.1-02.4-1454- 14/2019  
Sarajevo, 02.04.2020. godine

Na osnovu člana 24. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i člana 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 94/14), Služba za poslove sa strancima, p o d n o s i

## IZVJEŠTAJ O RADU SLUŽBE ZA POSLOVE SA STRANCIMA ZA 2019. GODINU

### I – UVOD

Služba za poslove sa strancima (u daljem tekstu: Služba) je tokom 2019. godine u okviru svojih nadležnosti preduzimala sve potrebne mjere i radnje u cilju efikasnijeg upravljanja migracijama, a samim tim i stvaranja bolje ukupne sigurnosne situacije u Bosni i Hercegovini.

#### ✓ *Preduzete aktivnosti kod ovjera pozivnih pisama i davanja saglasnosti za izdavanje viza tip „D“*

U ovom izvještajnom periodu u procedurama rješavanja po zahtjevima za ovjeru pozivnih pisama na osnovu kojih su stranci pribavljaju vize za ulazak i boravak stranih državljana u Bosni i Hercegovini, ukupno su **ovjerena 4.452 pozivna pisma**. U istom izvještajnom periodu Služba je preduzimajući preventivne aktivnosti zbog uočenih pokušaja neregularnih migracija i u cilju davanja doprinosa zaštiti sigurnosnog sistema **odbila 106 zahtjeva za ovjeru pozivnog pisma za strane državljanke koji dolaze iz migraciono visoko rizičnih zemalja**.

Zakonom je predviđeno da Služba po zahtjevu Ministarstva inostranih poslova Bosne i Hercegovine daje prethodnu saglasnost za izdavanje viza za dugoročni boravak - viza tipa „D“ na osnovu koje stranci mogu podnijeti zahtjev za odobrenje privremenog boravka u Bosni i Hercegovini. Nadograđena je i pospješena postojeća procedura kod izdavanja viza tipa „D“ – dugoročnih viza za boravak u zemlji, kao veoma važnog Shengenskog pravila, na način da u propisanom roku i uz sve izvršene potrebne provjere izdajemo saglasnost za izdavanje viza “D”, isključivo na osnovu kojih

stranci nakon ulaska u zemlju mogu aplicirati za dugoročni boravak. Služba je u ovom periodu postupajući po zahtjevima Ministarstva inostranih poslova Bosne i Hercegovine za davanje saglasnosti u postupku izdavanja *vize tipa „D“, u 823 slučajeva dala saglasnost za izdavanje vize tipa „D“*. Također, tokom 2019. godine od strane Službe za poslove sa strancima uočene su odgovarajuće nepravilnosti, te zbog neispunjavanja uslova nije data saglasnost za *izdavanje 16 viza tipa „D“*.

Služba je postupajući po zahtjevima Diplomatsko konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine i Granične policije BiH (viza na granici) u postupcima izdavanja vize izvršila provjere u bazi bazi „ROS“-a i drugim raspoloživim bazama podataka za **50.081 lice**. U određenim slučajevima Služba za poslove sa strancima je izrazila sumnju da bi se moglo raditi o neregularnim migracijama, zbog čega su od strane inspektora za strance vršene dodatne operativne provjere na terenu sa ciljem utvrđivanja osnovanosti podnesenih zahtjeva. U vezi sa naprijed navedenim od strane Službe za poslove sa strancima su tokom ovog izvještajnog perioda izvršene provjere za **168 lica**. Prilikom vršenja naprijed navedenih provjera na terenu od strane inspektora za strance u više slučajeva je utvrđeno da strani državljani nemaju rezervisan smještaj, odnosno uplaćen smještaj ili turističko putovanje koje je u skladu sa Zakonskim uslovima za izdavanje vize. O svim utvrđenim činjenicama i prikupljenim saznanjima pravovremeno su upoznata Diplomatsko konzularna predstavništva Bosne i Hercegovine, kako bi isti mogli raspolagati svim činjenicama u momentu donošenja odluke, što je rezultiralo određenim brojem odbijenih zahtjeva za izdavanje viza. ***Ovakvim pristupom u vršenju svih neophodnih provjera prije izdavanja vize, od strane Službe utvrđene su određene nepravilnosti koje su u velikoj mjeri rezultirale odbijanjem zahtjeva za izdavanje viza za 797 lica od strane DKP BiH u svijetu.*** U cilju efikasnijeg upravljanja migracijama kao i zaštite sigurnosnog sistema Bosne i Hercegovine, Služba je o svim utvrđenim činjenicama i prikupljenim saznanjima o pokušajima zloupotrebe putovanja kontinuirano informisala Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine radi blagovremenog upoznavanja Diplomatsko konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine i preduzimanja mjera na sprečavanju ilegalnih migracija.

Pored provjera kroz bazu Registar određenih stranaca (u daljem tekstu: „ROS“), prilikom rješavanja po zahtjevu stranaka za odobrenje boravka u Bosni i Hercegovini, ovjere pozivnih pisama kao i ostalih postupaka koje provodi Služba, za lica koja dolaze iz zemalja sa visokim stepenom ilegalnih migracija, za lica kojima je od strane Državne komisije za reviziju odluka o naturalizaciji stranih državljana u Bosni i Hercegovini oduzeto državljanstvo Bosne i Hercegovine kao i sva druga lica prema procjeni, Služba u skladu sa članom 8. stav 4. Zakona o strancima vrši sigurnosnu provjeru za stranca, u svrhu utvrđivanja razloga sigurnosti Bosne i Hercegovine, koju provodi Obavještajno - sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine.

Služba je po zahtjevima Diplomatsko konzularnih predstavništava Bosne i Hercegovine i terenskih centara, od ***Obavještajno sigurnosne agencije Bosne i Hercegovine i drugih sigurnosnih agencija zatražila 2.745 sigurnosnih provjera za 4.915 stranih državljana*** u postupcima ovjere pozivnih pisama, izdavanja viza, te odobrenja/produženja privremenog i odobrenja stalnog boravka, sve s ciljem davanja doprinosa zaštiti ukupnog sigurnosnog sistema Bosne i Hercegovine, kao i borbi protiv terorizma i svih vidova neregularnih migracija.

### ✓ *Boravak stranaca*

Rješavajući po zahtjevima za odobrenje - produženje privremenog boravka u ovom izvještajnom periodu privremeni boravak je **odobren u 3.987 slučajeva i produžen u 6.146 slučajeva**, što ukupno iznosi **10.133** odobrenih - produženih privremenih boravaka. U periodu od 01.01 do 31.12.2019. godine ukupno je obrađeno **856** zahtjeva za odobrenje stalnog boravka (*u navedenom broju uračunati su zahtjevi za odobrenje stalnog boravka, kao i izmjene rješenja već odobrenog stalnog boravka*), od čega je u **816** slučajeva isti odobren, dok je **40** zahtjeva odbijeno. ***U cilju sagledavanja svih neophodnih činjenica koje mogu uticati na rješavanje po zahtjevima stranaka za odobrenje stalnog boravka, date su smjernice prema terenskim centrima, koje se primjenjuju u kontinuitetu da se prije rješavanja po zahtjevu, vrše sve preventivne sigurnosne provjere kod drugih agencija (OSA i SIPA). Ovim postupkom je napravljen potpuniji i sigurniji način za vršenje provjera i utvrđivanje svih neophodnih činjenica za svakog stranog državljanina prije nego se odobri stalni boravak takvom licu, jer je privilegija stalnog boravka isto tako veoma značajna kao i prijem u državljanstvo Bosne i Hercegovine, čime se daje značajan doprinos na ovaj način i zaštiti sigurnosnog sistema Bosne i Hercegovine. Također, i u procedurama dobijanja državljanstava nadležna policijska tijela prije rješavanja po navedenim zahtjevima također vrše sveobuhvatne provjere za lica koja podnose zahtjeve za prijem u državljanstvo.***

### ✓ *Potvrde o izraženoj namjeri za azil*

U periodu od 01.01. do 31.12.2019. godine **27.769 lica** je iskazalo namjeru za azil. Služba je u postupcima izražavanja namjere za azil u terenskim i privremenim prihvatnim centrima vršila registraciju ovih lica, kojom prilikom su od istih uzimani biometrijski podaci, fotografisani su, a nakon navedenog inspektori za strance su u razgovoru sa istima prikupljali operativne podatke, koji su razmjenjivani za ostalim agencijama za sprovedbu zakona u BiH.

### ✓ *Inspeksijske kontrole inspektora za strance*

Inspektori za strance su vršili inspeksijske kontrole boravka stranaca u fizičkim i pravnim licima koje pružaju usluge smještaja, turističkim agencijama, obrazovnim institucijama, preduzećima i institucijama u kojima rade stranci po osnovu izdate radne dozvole, preduzećima u kojima su osnivači strani državljani, kontrole adresa stanovanja i promjene adrese stanovanja. Tokom 2019. godine **izvršeno je ukupno 6.232 kontrole i izdato je 1.615 prekršajnih naloga.**



✓ **Operativne provjere u cilju utvrđivanja činjenica o ispunjavanju uslova za ovjeru pozivnih pisama i odobrenje/produženje privremenog i odobrenja stalnog boravka**

Služba je prepoznala i kao važan segment uvela preventivno vršenje operativnih provjera na terenu s ciljem utvrđivanja činjeničnog stanja postojanja osnovanosti podnesenih zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama, odobrenje/produženje privremenog boravka, odobrenja stalnog boravka, kontrola već odobrenih boravaka i drugo kao vrlo važan segment u suprotstavljanju neregularnim migracijama, posebno kada govorimo o pokušaju određenih zloupotreba u smislu zasnivanja bračne ili vanbračne zajednice sa državljanima Bosne i Hercegovine iz interesa radi ostvarivanja prava na boravak, zatim i prijema u državljanstvo Bosne i Hercegovine, a takođe i otkrivanja pokušaja regulisanja boravka po osnovu radne dozvole u fiktivnim firmama itd. U ovom izvještajnom periodu inspektori za strance su izvršili ukupno **14.053 operativne provjere** i tom prilikom su u određenim predmetima utvrđene činjenice da se radi o pokušaju neregularnih migracija u **215** slučajeva.

**Inspeksijske kontrole stranaca sa odobrenim boravkom**

Kao rezultat taktičke procjene terenskih centara o mogućim neregularnostima i zloupotrebama već odobrenih privremenih i stalnih boravaka, vršene su ponovne nenajavljene kontrole inspektora za strance, posebno privremenih boravaka po osnovu braka sa državljanima Bosne i Hercegovine i obrazovanja, kao i stalnih boravaka koje su do sada dale značajne rezultate. Naime, tokom ovog izvještajnog perioda od strane inspektora za strance izvršeno je **1.375** ciljanih inspeksijskih kontrola stranaca sa odobrenim boravkom, prilikom čega su utvrđene **162 nepravilnosti**.

Bitno je napomenuti da Služba svakodnevno vrši prikupljanje i analizu operativnih saznanja prikupljenih od strane inspektora za strance i iz drugih izvora, putem razmjene informacija s odgovarajućim sigurnosnim organima gdje se na osnovu tako prikupljenih informacija i operativnih saznanja uz odobrenje direktora Službe sačinjavaju Operativni planovi za sprovođenje operativnih akcija. Tokom 2019. godine izvršene su **53 operativne akcije** u kojima su učestvovali službenici Službe i to:

- a) Koordinirana zajednička međunarodna operativna akcija „**Plan brzog reagovanja inicijative integrisanog upravljanja unutrašnjim sigurnošću (IUUS) – BiH 2019**“ sa drugim sigurnosnim i policijskim agencijama u organizaciji DICAFA-a, a u vezi sa KD krijumčarenje lica, trgovina ljudima, kao i drugim prekograničnim kriminalnim aktivnostima (krijumčarenje oružja, krijumčarenje droge, trgovina ljudima itd.).
- b) Koordinirana zajednička međunarodna operativna akcija „**JAD 2019 WESTERN BALKANS**“, sa drugim sigurnosnim i policijskim agencijama u organizaciji EUROPOL-a, koja predstavlja nastavak aktivnosti u borbi protiv ilegalne trgovine oružjem, kao i drugih krivičnih djela.
- c) Koordinirana zajednička međunarodna operativna akcija „**THESEUS**“, sa drugim sigurnosnim i policijskim agencijama u organizaciji INTERPOL-a, a u vezi sa KD trgovinom ljudima, krijumčarenjem lica i drugim kao i drugim prekograničnim kriminalnim aktivnostima.



- d) **Dvije operativne akcije „PREMJEŠTAJ“** u saradnji sa policijskim agencijama u BiH kojim je izvršeno:
- ✓ premještanje većeg broja migranata sa područja USK-a u Privremeni prihvatni centar u Ušivku, opština Hadžići;
  - ✓ premještanje većeg broja migranata sa područja USK-a u Privremeni prihvatni centar u Ušivku, opština Hadžići i novoformiranog Privremenog prihvatnog centra u „Blažuj“ u Blažuju.
- a) **Šest Operativnih akcija** planiranih u cilju provedbe aktivnosti pronalaska **6 lica koja su proglašena prijetnjom nacionalnoj sigurnosti Bosne i Hercegovine**, izricanja mjere protjerivanja, stavljanja pod nadzor u Imigracioni centar Službe, te udaljenja istih iz Bosne i Hercegovine.
- b) **Četiri Operativne akcije** planiranih u cilju sprovođenja pojačanih mjera i radnji iz nadležnosti Službe, koje su vršene u saradnji sa drugim sigurnosnim agencijama, kojom prilikom je pronađeno **6 lica koja se mogu dovesti u vezu sa međunarodnim terorizmom**.
- c) **Dvadeset dvije Operativne akcije** za sprovođenje odgovarajućih mjera i radnji iz nadležnosti Službe za poslove sa strancima i Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo, na spriječavanju i sankcionisanju svih oblika nezakonitog ponašanja migranata, postupanja, smještaja i drugih aktivnosti u vezi sa migrantima na području Kantona Sarajevo.
- d) **Trinaest Operativnih akcija** za sprovođenje odgovarajućih mjera i radnji iz nadležnosti Službe za poslove sa strancima, Uprave policije MUP-a USK-a i inspeksijskim organima, sa ciljem kontrole fizičkih lica koja pružaju usluge smještaja neregularnim migrantima na području USK-a.
- e) Doprinos Službe sigurnosnom aspektu zbog održavanja 14. Evropskog olimpijskog festivala za mlade "EYOF 2019" na područjima koje teritorijalno pokrivaju TC Sarajevo i TC Istočno Sarajevo.
- f) Doprinos Službe sigurnosnom aspektu zbog održavanja javnog skupa povodom obilježavanja 23. godišnjice i ukopa posmrtnih ostataka ekshumiranih i identifikovanih – žrtava genocida u Srebrenici - "Srebrenica 2019" u Memorijalnom centru Srebrenica-Potočari.
- g) Doprinos Službe sigurnosnom aspektu zbog održavanja „Mostarskog sajma gospodarstva 2019“ u Mostaru.

Osim naprijed navedenog, također smatramo bitnim napomenuti da su **dva službenika Službe za poslove sa strancima** učestvovala u Koordiniranoj zajedničkoj međunarodnoj operativnoj akciji „**PREŠEVO**“ sa drugim sigurnosnim i policijskim agencijama u organizaciji DICAFA, a u vezi sa KD krijumčarenje lica, trgovina ljudima, kao i drugim prekograničnim kriminalnim aktivnostima (krijumčarenje oružja, krijumčarenje droge, trgovina ljudima itd.). Navedena operativna akcija održavala se **u R. Srbiji u periodu 28.10. do 07.11.2019. godine u pograničnom području sa Sjevernom Makedonijom**, koja je pod teritorijalnom nadležnošću Policijske uprave Vranje Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije.

### ✓ *Preduzete mjere prema stranim državljanima*

*Tokom 2019. godine preduzete su mjere u 2.887 slučaju* i to: donešeno je **66** rješenja o otkazu bezviznog boravka, **142** rješenja o otkazu privremenog boravka, **20** rješenja o otkazu stalnog boravka, **32** rješenja o otkazu bezviznog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, **2** rješenje o otkazu privremenog boravka sa izrečenom mjerom protjerivanja, **1.554** rješenja o protjerivanju stranaca iz BiH, donešena su **3** zaključka o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju, dok je za **1.068** lica rješenjem određena mjera stavljanja pod nadzor (od čega je **710** lica smješteno u Imigracioni centar, **333** lica smještena su na blažu mjeru nadzora u PPC, dok je **25** lica iz Imigracionog centra na osnovu prijedloga Sektora za readmisiju, prihvata i smještaj smješteno na blažu mjeru nadzora u PPC).

### ✓ *Doprinos u borbi protiv terorizma, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala kroz službenu saradnju*

Imajući u vidu da je međuagencijska saradnja i razmjena informacija preduslov za efikasnu prevenciju kao i borbu protiv terorizma, ilegalnih migracija, krijumčarenja, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala, Služba je tokom ovog izvještajnog perioda vršila koordinaciju aktivnosti, inicirala i ostvarivala svakodnevnu službenu saradnju sa drugim agencijama koje se bave sprovođenjem zakona na teritoriji Bosne i Hercegovine, Tužilaštvima u Bosni i Hercegovini, međunarodnim i nevladinim organizacijama.

Inspektori za strance naše Službe i drugi ovlašteni službenici, preduzimajući sve potrebne mjere i radnje iz naše nadležnosti, u svom svakodnevnom radu su dolazili do veoma korisnih i u najvećoj mjeri pouzdanih operativnih saznanja o neregularnim migracijama kao i saznanja koja su se mogla dovesti u vezu s krivičnim djelima iz nadležnosti drugih sigurnosnih agencija.

Prikupljena saznanja i informacije su analizirane i procijenjene od strane naših službenika **što je rezultiralo izradom 180 operativnih informacija** koje je Služba blagovremeno dostavljala u nadležnost i postupanje Tužilaštvu Bosne i Hercegovine, Obavještajno-sigurnosnoj agenciji, Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, Graničnoj policiji BiH, entitetskim Ministarstvima unutrašnjih poslova i drugim agencijama na dalju nadležnost i postupanje i bile su od velikog značaja u otkrivanju i procesuiranju počinilaca krivičnih djela. Ovom prilikom posebno bismo istakli izuzetnu saradnju sa Obavještajno-sigurnosnom agencijom Bosne i Hercegovine, koja se ogleda u skoro svakodnevnoj i pravovremenoj razmjeni informacija i podataka.

Kada je u pitanju rješavanje statusnih pitanja stranih državljana procijenjenih kao prijetnja po nacionalnu sigurnost BiH, Služba za poslove sa strancima je od drugih nadležnih sigurnosnih institucija zaprimila informaciju za **29 sigurnosno interesantnih stranih državljana**. Od 29 sigurnosno interesantnog stranog državljanina, **Služba je tokom 2019. godine preduzimanjem radnji iz svojih nadležnosti i pojačanih aktivnosti kontrole kretanja i boravka stranaca u BiH, pronašla, procesuirala i izrekla mjere protjerivanja za 16 stranih državljana, koji predstavljaju prijetnju javnom poretku i sigurnosti BiH, dok se ostala lica nisu nalazila na teritoriju BiH. Podatke o svim licima koji predstavljaju prijetnju javnom poretku i sigurnosti BiH, Služba je evidentirala u bazu "ROS-a" kojoj pristup ima Granična policija BiH, te za one koji nisu na području BiH prilikom pokušaja njihovog ulaska u BiH istima će biti odbijen ulazak.**

*U evidenciju „ROS-a“, Služba je tokom ovog izvještajnog perioda izvršila unos 1.802 informacije za strane državljane, koje su od velikog značaja za njen rad, kao i za saradnju sa Graničnom policijom Bosne i Hercegovine i Ministarstvom inostranih poslova Bosne i Hercegovine. Prikupljene informacije u bazi ROS-a mogu uticati na rješavanje zahtjeva za ovjeru pozivnih pisama, izdavanje viza, prelazaka državne granice, odobravanja boravaka na teritoriju Bosne i Hercegovine, donošenje odluka po službenoj dužnosti, i rješavanja drugih statusnih pitanja stranih državljana.*

Bitno je naglasiti da je Služba kroz rad svojih službenika u nadzornom tijelu te sprovedbu strategija za borbu protiv terorizma i borbu protiv organizovanog kriminala, Operativnoj i udarnoj grupi za borbu protiv terorizma i Udarnoj grupi za borbu protiv trgovine ljudima, davala izuzetan doprinos u borbi protiv terorizma, ilegalnih migracija, trgovine ljudima, organizovanog kriminala, čime se daje značajan doprinos zaštiti sigurnosnog sistema BiH.

Služba je također kroz rad svojih službenika u Zajedničkom centru za analizu rizika i Koordinacionom tijelu, davala puni doprinos radu Zajedničkog centra za analizu rizika a samim time i Implementaciji „Strategije integrisanog upravljanja granicom BiH za period 2019 – 2023. godina“. Od strane Službe svakodnevno se prikupljaju podaci o preduzetim aktivnostima, mjerama i radnjama iz nadležnosti Službe, te izrađuje Bilten dnevnih događaja koji se razmjenjuje sa drugim sigurnosnim agencijama.

Nadalje, tokom ovog izvještajnog perioda nastavljeno je učešće službenika Službe kao predstavnika u radu Radnih grupa „Procjena rizika od pranja novca i finansiranja terorizma“, „Strategije za borbu protiv organizovanog kriminala u Bosni i Hercegovini za period 2017.-2020. godine“, „Strategijom za prevenciju i borbu protiv terorizma za period 2015. - 2020. godine, kao i Projekta UNODC-a “Mjerenje i procjena organizovanog kriminala na Zapadnom balkanu” itd.

Konačno, Služba kontinuirano doprinosi razmjeni podataka sa FRONTEX-om putem sistema dostave podataka o migrantskim tokovima (od mjeseca novembra 2018. godine razmjena podataka ide putem web aplikacije JORA 2, izrađene od strane FRONTEX-a), mjesečnih statističkih izvještaja Graničnoj policiji BiH i Operativnim štabom za pitanje migracija u BiH u cilju jačanja planiranja i provođenja nacionalnih i međunarodnih aktivnosti vezanih za borbu protiv nezakonitih migracija, krijumčarenja ljudi i drugih oblika organizovanog kriminala.

### ***Prihvat, nadzor, smještaj i udaljenje stranaca***

Sigurni sistem udaljenja stranaca iz zemlje ostvaren je kroz kadrovsku i tehničku uspostavu Sektora za redmisiju, prihvat i smještaj u smislu izgradnje pravnih i tehničkih kapaciteta za siguran postupak udaljenja stranaca koji nelegalno borave u zemlji, kao i kroz saradnju nadležnih institucija koje će nakon donesene odluke o udaljenju realizovati tu mjeru kroz obezbjeđenje potrebnih saglasnosti, putnih dokumenata i drugih tehničkih detalja za izlazak stranca iz zemlje.

Kroz rad i postojeći kapacitet Imigracionog centra omogućavali smo da neregularni migranti kao i drugi stranci koji nakon odluke ne žele dobrovoljno napustiti zemlju, budu stavljeni pod nadzor u Imigracioni centar do njihovog konačnog udaljenja. Služba je omogućila da se boravak stranaca u Imigracionom centru odvija u skladu s propisanim pravilima o funkcionisanju Centra, kućnom redu, uz poštovanje dostojanstva ličnosti i uz poštovanje međunarodnih konvencija i propisa koji regulišu zaštitu ljudskih prava. Realizacija sporazuma o readmisiji i po tom osnovu prihvat stranaca u Bosni i Hercegovini pod uslovima koji su propisani pojedinim readmisijskim sporazumima, nakon čega smo osiguravali sigurno udaljenje takvih stranaca iz zemlje, u propisanoj proceduri.



## **1. Prihvat po osnovu Sporazuma o readmisiji**

U periodu 01.01 do 31.12.2019. godine ukupno su prihvaćena **783** strana državljanina i to svih **783** po osnovu Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Hrvatske o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.

## **2. Nadzor i smještaj**

### ***2.1. Stavljanje pod nadzor u Imigracioni centar***

Tokom 2019. godine u Imigracioni centar Službe za poslove sa strancima prema knjizi evidencije prijema pod nadzor je stavljeno **710 lica od kojih 17 mldb. stranaca u pratnji**. U izvještajnom periodu ostvareno je ukupno **21.186,5 korisničkih dana** u Imigracionom centru.

### ***2.2 Blaži oblik nadzora***

Tokom ovog izvještajnog perioda iz od strane Terenskih centara, te iz Imigracionog centra na osnovu prijedloga Sektora za readmisiju prihvat i smještaj **358 lica** je stavljeno na blažu mjeru nadzora, smještajem u privremene prihvatne centre.

### ***2.3 Specijalizovana ustanova za prihvat – MFS „Emmaus“***

U ovom izvještajnom periodu **nije bilo smještaja** u specijalizovanoj ustanovi Međunarodni forum solidarnosti „Emmaus“

### ***2.4 Smještaj u sigurne kuće potencijalnih žrtava trgovine ljudima***

Tokom ovog izvještajnog perioda **nije bilo smještaja** stranih državljana u sigurne kuće „MEDICA“ i „EMMAUS“ za koje je nadležni organ procijenio da se radi o potencijalnim žrtvama trgovine ljudima“.

## **4. Udaljenje**

Tokom ovog izvještajnog perioda ukupan broj lica koja su udaljena na osnovu provedenih procedura za pripremu i izvršenje udaljenja iz Bosne i Hercegovine u zemlje porijekla ili zemlju koja ih prihvata je ukupno **2.377 lica od čega 77 mldb. lica**.

#### **4.1 Predaja po osnovu sporazuma o readmisiji**

Nakon što je utvrđena obaveza prihvata od strane zemlje potpisnice Sporazuma o readmisiji za lica koja ilegalno borave na području druge države, u izvještajnom periodu ukupno je predato **330 stranih državljana** od kojih **14 mldb. lica** i to kako slijedi:

- ✓ **193 lica od kojih 14 mldb. lica** po osnovu Sporazuma između BiH i Srbije o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.
- ✓ **136 lica** po osnovu Sporazuma između BiH i Crne Gore o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.
- ✓ **1 lice** po osnovu Sporazuma između BiH i drugim zemljama o vraćanju i prihvaćanju lica čiji je ulazak i boravak nezakonit.

#### **4.2 Dobrovoljni povratak koji realizuje Služba**

Tokom ovog izvještajnog perioda za lica koja su bila stavljena pod nadzor, Služba je vršila dobrovoljni povratak za **403 lica od kojih 24 mldb. lica**.

#### **4.3 Potpomognuti dobrovoljni povratak realizovan kroz projekat posebne namjene**

U okviru Regionalnog projekta dobrovoljnog povratka i reintegracije AVRRO koji implementira IOM, registrovano je i pružena pomoć za dobrovoljni povratak u zemlje porijekla za ukupno **434 lica od kojih 31 mldb. lice**.

#### **4.4 Repatrijacija žrtava trgovine ljudima**

U ovom izvještajnom periodu Služba, **nije vršila postupak** repatrijacije potencijalnih žrtava trgovine ljudima.

#### **4.5 Samostalni dobrovoljni povratak stranaca iz BiH**

Tokom 2019. godine **1.207 stranih državljana od kojih 8 mldb. lica**, kojima je izrečena mjera protjerivanja sa zabranom ulaska i boravka na teritoriju BiH ili je izdat nalog za dobrovoljno napuštanje, je samostalno dobrovoljno napustilo BiH.

#### **4.6 Prisilno udaljenje**

U ovom izvještajnom periodu Služba je donijela zaključak o dozvoli izvršenja rješenja o protjerivanju i tom prilikom su prisilno udaljena **3 lica**.

#### **4.7 Udaljenje stranih državljana nakon izdržavanja kazne zatvora u KPZ-ma**

U ovom izvještajnom periodu nakon izdržane kazne zatvora iz kazneno popravnih zavoda - KPZ, preuzeto je **48 stranih državljana**, kojima su izrečene mjere protjerivanja i u pratnji službenika osiguranja Imigracionog centra sprovedena do granice, te udaljena sa teritorije Bosne i Hercegovine.

#### **Budžet i kapitalna ulaganja**

Zakonom o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2018. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj 8/18), Službi za poslove sa strancima odobrena su sredstva u iznosu od **9.598.000,00 KM**, od čega se **9.349.000,00 KM** odnosi na tekuće izdatke, **249.000,00 KM** na kapitalne izdatke a prihodi od prodaje stalnih sredstava planirani su u iznosu od **25.000,00 KM**.

Na zahtjev Službe u posljednjem kvartalu 2019. godine donesene je Odluke o prestrukturiranju budžetskih sredstava u ukupnom iznosu od **153.000,00 KM**. Sredstva su prestrukturirana najvećim dijelom na pozicije nabavke opreme, izdataka za usluge prevoza i goriva te putne troškove radi potrebe za dodatnim sredstvima usljed povećanih i u obimu neizvjesnih aktivnosti na realizaciji mjera u skladu sa Akcionim planom hitnih mjera u rješavanju migrantske krize. Ukupno izvršenje budžeta za 2019. godinu iznosi **8.076.503,57 KM** od ukupno odobrenih sredstava i to:

**I. tekući izdaci 8.076.503,57 KM od odobrenih sredstva za tekuće izdatke.** U okviru tekućih izdataka za bruto plate i naknade te za naknade troškova zaposlenih isplaćeno je **6.792.192,84 KM**. Ostali tekući izdaci iznose **1.284.310,73 KM**.

#### **Donacije**

**Nenovčane donacije:** U periodu 01.01. – 31.12.2019. godine Služba za poslove sa strancima je dobila donacije u ukupnoj vrijednosti od **489.194,00 KM** i to:

1. Od IOM-a Služba je dobila donaciju **2 (dva)** vozila u ukupnom iznosu od **144.715,00 KM** i to: Volkswagen T6, Caravelle 2,0 TDI dugi MRCL u iznosu od **70.700,00 KM** i Volkswagen Transporter Kombi 2,0 TDI u iznosu od **74.015,00 KM**.
  - ✓ Kompjuterske opreme u vrijednosti od **18.160,00 KM** (Printer Canon 421 dw -1 kom; Desktop računar i monitor Lenovo -5 kom; Laptop Lenovo -5 kom; Printer Canon – 9 kom);
  - ✓ Fotografske opreme u vrijednosti od **5.400,00 KM** (fotoaparati Canon – 9 kom);
  - ✓ Inventar u ukupnom iznosu od **680,00 KM** (plastifikatori – 4 kom).



2. Od UNHCR-a Služba je dobila donaciju montažnih objekata u vrijednosti od **74.570,00 KM** (kancelarijski kontejner – 5 kom i jedan sanitarni kontejner).
3. Od UNICEF-a Služba je dobila donaciju mašina, uređaja i alata (jedan agregat).
4. Od IOM-a Služba je dobila donaciju 2 (*dva*) kombi vozila u ukupnom iznosu od **129.168,00 KM** i to: , Peugeot Traveller L2 2.0 u iznosu od **65.286,00 KM** i Peugeot Traveller L2 2.0 HDI blue u iznosu od **63.882,00,00 KM**.
5. Od Američke ambasade služba je dobila donaciju od **20 (dvadeset)** uređaja za uzimanje biometrijskih podataka u ukupnom iznosu od **116.500,00 KM**.

Krajem 2018. godine u sistemu JRT otvorena su dva izdvojena računa za donirana novčana sredstva (programe posebne namjene), a koji su preneseni u 2019 godinu i to:

#### ***I. „Projekat rekonstrukcije kapaciteta Imigracionog centra“- Donacija***

Dana 10.12.2018. godine, Ambasada Republike Bugarske u Sarajevu i Služba za poslove sa strancima BiH su, na osnovu Uredbe Vijeća ministara broj 234 od 2011. godine o provođenju politike Republike Bugarske za učešće u ostvarivanju međunarodne saradnje u oblasti razvoja, sklopile Sporazum o dodjeli nepovratne finansijske pomoći. Nakon potpisivanja gore navedenog Sporazuma au svrhu realizacije istog, Republika Bugarska je Službi za poslove sa strancima, 18.12.2018. godine izvršila prvu uplatu u iznosu od **19.173,45 EUR-a (cca. 37.500,00 KM**. Obzirom da uplaćena sredstva nisu utrošena u 2018. godini ista su prenesena u 2019. Godinu, a koja su utrošena u trećem kvartalu u iznosu od **35.238,43 KM**. Republika Bugarska je Službi za poslove sa strancima, 16.12.2019. godine izvršila drugu uplatu u iznosu od **19.173,45 EUR-a (cca. 37.500,00 KM**. Obzirom da uplaćena sredstva nisu utrošena u 2019. godini ista su prenesena u 2020 godinu.

#### ***II. „Podrška efikasnom upravljanju migracijama i granicom u BiH“ - Donacija***

Bosna i Hercegovina zastupana od Ministarstva sigurnosti i Švicarska zastupana od Švicarske konfederacije, zastupane od Federalnog ministarstva pravde i policije FDJP zastupanog od Državnog sekretarijata za migracije SEM i Udruženja Centar za istraživanje politike suprotstavljanja kriminalitetu CPRC pristupili su zaključivanju Amandmana br. 2 na Sporazum u vezi sa dodatnom komponentom i njenim finansiranjem u okviru projekta "Podrška efikasnom upravljanju migracijama i granicom u Bosni i Hercegovini". U skladu sa Amandmanom br. 2 na Sporazum odobrena su dodatna sredstva za aktivnosti navedene u Zahtjevu za dodatnim sredstvima u iznosu od **CHF 240.000,00** koja će biti uplaćena Službi za poslove sa strancima na podračun 06414375- Donacija - Podrška efikasnom upravljanju migracijama i granicom u BiH. Prva tranša je uplaćena 23.11.2018. godine u iznosu od **CHF 139.886,49** na podračun 06414375- Donacija - Podrška efikasnom upravljanju migracijama i granicom u BiH što iznosi **241.030,86 KM**. Obzirom da uplaćena sredstva nisu utrošena u 2018. godini ista su prenesena u 2019. godinu i utrošena u trećem kvartalu u iznosu od **241.000,00 KM**. Druga tranša je uplaćena 20.12.2019. godine u iznosu od **103.602,96** na podračun 06414375- Donacija - Podrška efikasnom upravljanju migracijama i granicom u BiH. Obzirom da uplaćena sredstva nisu utrošena u 2019. godini ista su prenesena u 2020 godinu.

## Prihodi uplaćeni na JRT BiH po osnovu aktivnosti Službe u 2019. godini

Provodeći aktivnosti na rješavanju zahtjeva za odobrenje boravka, ovjere pozivnih pisama, prijave boravka stranaca, inspeksijskih pregleda i smještaja u Imigracioni centar, Služba je na jedinstvenom računu trezora institucija BiH *ostvarila prihode u 2019. godini u iznosu od 3.493.262,15 KM.*

## Javne nabavke

U toku 2019. godine Služba je u cjelosti realizovala planirane javne nabavke za tekuće izdatke (izdatci za robe i usluge), kao i planirane tekuće izdatke za stalna sredstva i opremu. Ukupno je realizovano **40 (četrdeset)** postupaka javnih nabavki od čega **2 (dva)** otvorenih postupaka, **1 (jedan)** otvoreni sa međunarodnom objavom, **11 (jedanest)** po proceduri konkurentskog zahtjeva, **22 (dvadesetdva)** direktnih sporazuma i **4 (četiri)** postupka provedena po Pravilniku Aneks II dio B.

## Kadrovska popunjenost

Ukupan broj zaposlenih u Službi za poslove sa strancima na dan 31.12.2018. godine iznosio je **241** a na dan 31.12.2019. godine broj uposlenih iznosi **238**. U toku 2019. godine zaposleno je **8 (osam)** osoba, od toga **2 (dva)** državna službenika i **6 (šest)** zaposlenika, od koji se jedan vratio sa korištenja neplaćenog odsustva po ličnom zahtjevu.

U skladu sa zaključkom sa 73. sjednice VM BiH održane 15.09.2016. godine, prezentiramo i podatke o ravnopravnosti polova zaključno sa 31.12.2019. godinom:

Spol/Pozicija	Uposlenik/Zaposlenik /Namještenik	Stručni saradnik	Viši stručni saradnik	Stručni savjetnici	Šef odjela/odsjeka	Rukovodeći državni službenici	Imenovana lica
Muški	75	5	34	13	19	3	3
Ženski	34	9	31	8	4	0	0
Muško/Žensko	109	14	65	21	23	3	3
<b>TOTAL</b>	<b>238</b>						

Tokom 2019. godine Službu je napustilo **11 (jedanaest)** uposlenika, od toga:

- **4 (četiri)** sporazumna prekida radnog odnosa,
- **1 (jedan)** državni službenik penzionisan,
- **4 (četiri)** isteka ugovora o radu na određeno vrijeme,
- **2 (dva)** neplaćena odsustva.

Pored navedenog, u 2019. godini **1 (jedan)** zaposlenik je koristio neplaćeno odsustvo po ličnom zahtjevu i u istoj godini se vratio na svoje radno mjesto, a **1 (jedan)** državni službenik koji je već bio na neplaćenom odsustvu po sili zakona je nastavio koristiti neplaćeno odsustvo. U toku 2019. godine raspisana su **2 (dva)** javna oglasa: jedan za državne službenike i jedan za zaposlenike. Pored toga raspisan je **1 (jedan)** interni konkurs za popunu radnih mjesta državnih službenika. Konkursna procedura za javni oglas za državne službenike nije okončana do kraja 2019. godine. Također, tokom 2019. godine izvršena su **4 (četiri)** interna premještaja za zaposlenike. U 2019. godini imamo **2 (dva)** državna službenika koji su pod suspenzijom od 01.03.2014. godine, radi vođenja sudskog popstupka u kojem još uvijek nije donesena ni prvostepena presuda.

### **Zaključak**

*Smatramo bitnim napomenuti da smo prilikom izrade „Godišnjeg programa rada Službe za poslove sa strancima za 2019. godinu“ predvidjeli da bi na realizaciju planiranih aktivnosti moglo uticati znatno povećanje broja migranata, kao posljedica migrantske krize usljed zatvaranja granica Mađarske i Hrvatske, te njihovo preusmjerenje preko teritorije Bosne i Hercegovine. Naprijed navedena predviđanja pokazala su se tačnim jer krajem 2017. dolazi do promjena u migracionim tokovima na Zapadno-balkanskoj ruti, što je počelo uticati i na Bosnu i Hercegovinu. Ruta kretanja migranata ide iz pravca Srbije i Crne Gore preko BiH u Hrvatsku i u najvećem dijelu se ove aktivnosti sprovode od istočne granice do Sarajeva i dalje na područje USK-a, tačnije Bihaća i Velike Kladuše, gdje se i najviše zadržavaju jer je to područje najbliže zelenoj granici prema Hrvatskoj i dalje prema zemljama EU što im je i konačan cilj. Međutim, početkom 2019. godine također je uočen porast broja migranata koji su zatečeni i procesuirani od strane policijskih agencija BiH na područjima koje pripadaju terenskim centrima Tuzla, Doboj, Banja Luka, Ljubuški i Livno što može imati za posljedicu pojačane aktivnosti Granične policije R. Hrvatske i postavljanjem zapreka na dijelu granice, koji teritorijalno pripada Terenskom centru Bihać, kao i preduzimanjem određenih aktivnosti od strane MUP-a USK. Isto tako, smatramo bitnim napomenuti da su na području Kantona Sarajevo formirani privremeni prihvatni centri „Ušivak“ i „Blažuj“, čijim radom koordinira Služba za poslove sa strancima. Osim naprijed navedenog, također je donesena odluka Vijeća ministara BiH o određivanju privremenih prihvatnih centara na području USK-a, kojom je predviđeno da Služba za poslove sa strancima koordinira njihovim radom u skladu sa zakonom propisanim nadležnostima i u smislu kućnog reda.*

*Usljed navedenog Služba je zbog kadrovske nepopunjenosti kao i zbog obimnosti i složenosti problema sa kojima se susretala bila prinuđena vršiti prestrukturiranje ljudskih i materijalnih kapaciteta Službe sa ciljem rješavanja navedene problematike. Kao posljedica naprijed navedenog jeste da pojedine planirane aktivnosti nisu postigle ciljane vrijednosti, dok su sa druge strane određene aktivnosti zabilježile porast vrijednosti.*



**II - IZVJEŠTAJ O PROVOĐENJU AKCIONOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SLUŽBE ZA POSLOVE SA STRANCIMA**

**Opći cilj/principi razvoja:** Upravljanje u funkciji rasta

**Strateški cilj: 14.** Ubrzati proces tranzicije i izgradnja kapaciteta

**Srednjoročni cilj: 14.1** Unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti

**Specifični cilj 1:** Efikasan mehanizam upravljanja migracijama u BiH uz poštivanje slobode kretanja

Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji				Izvori finansiranja i troškovi			Vrijeme provođenja		Komentar
		Jedinica mjerenja (%; broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2018)	Ciljana vrijednost (2019)	Ostvarena vrijednost na kraju godine (2019)	Izvori finansiranja (budžet, krediti, donacije, ostalo)	Planirani troškovi	Ostvareni troškovi	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>1.1 Program: Kontrola kretanja i boravka stranaca, prihvata, smještaj i udaljenje stranaca</b>											
<b>1.1.1 Projekat: Zakonite migracije</b>											
1.1.1.1 Aktivnosti u postupku obrade zahtjeva za ovjeru pozivnog pisma	TC i Sektor za operativnu podršku	Broj ovjerenih pozivnih pisama	4.500	4.600	4.452	Budžet	561.200	440.977	I-IV	I-IV	Uvažavajući najbolje prakse migracionih službi zemalja članica Evropske unije, Služba je tokom 2019. godine kao prioritetnu aktivnost pridavala veliku važnost prevenciji ilegalnih migracija, odnosno sprečavanja ilegalnih migracija na izvorištu u zemljama porijekla ilegalnih migranata. Naime, naši službenici su u postupcima prije ovjere pozivnih pisama

											kontinuirano preduzimali preventivno - operativne mjere i radnje na utvrđivanju svih bitnih činjenica prilikom kojih su otkrivali pokušaje zloupotrebe putovanja, čime su sprečavali ilegalne migracije na samom izvorištu.
<b>1.1.1.2</b> Aktivnosti u postupku vršenja provjera po zahtjevima dipl. konz. predstavništva (DKP) kod izdavanja viza	Sektor za operativnu podršku i T.C.	Broj izvršenih provjera po zahtjevu DKP	23.000	24.000	<b>50.081</b>	Budžet	480.000	377.172	I-IV	I-IV	Činjenica da Bosna i Hercegovina iz godine u godinu postaje sve privlačnije turističko odredište, rezultiralo je povećanjem broja izvršenih provjera po zahtjevima DKP-a i Granične policije BiH u postupku izdavanja viza
<b>1.1.1.3</b> Aktivnosti u postupku izdavanja saglasnosti za izdavanje viza tipa "D"	Sektor za operativnu podršku i T.C.	Broj izdatih saglasnosti za izdavanje viza tipa "D"	600	650	<b>823</b>	Budžet	79.300	62.189	I-IV	I-IV	Nadograđena je i pospješena postojeća procedura kod izdavanja viza tipa „D” – dugoročnih viza za boravak u zemlji, kao veoma važnog Shengenskog pravila, na način da u propisanom roku i uz sve izvršene potrebne provjere izdajemo saglasnost za izdavanje viza “D”, isključivo na osnovu kojih stranci nakon ulaska u zemlju mogu aplicirati za dugoročni

											boravak.
<b>1.1.1.4</b> Aktivnosti u postupku obrade zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka	TC i Sektor za operativnu podršku	Broj odobrenih i produženih privremenih boravaka	11.000	11.500	<b>10.133</b>	Budžet	2.185.000	1.728.105	I-IV	I-IV	U ovom izvještajnom periodu uočava se trend smanjenja broja izdatih dozvola za privremeni boravak u odnosu na prethodnu godinu što je u većini slučajeva posljedica završetka projekta na kojima su bili angažovani stranim državljanima (izgradnja TE Stanari, auto-put na dionici Tarčin – Sarajevo“ itd).
<b>1.1.1.5</b> Aktivnosti u postupku obrade zahtjeva za odobrenja stalnog boravka i izmjene rješenja stalnog boravka	TC i Sektor za operativnu podršku	Broj odobrenih stalnih boravaka i izmjena rješenja stalnog boravka	650	670	<b>816</b>	Budžet	207.357	175.260	I-IV	I-IV	
<b>1.1.1.6</b> Aktivnosti u postupku izdavanja potvrda o prijavi rada	Terenski centri	Broj izdatih potvrda o prijavi rada	3.500	3.500	<b>5.676</b>	Budžet	427.000	335.578	I-IV	I-IV	Tokom 2019. godine terenski centri Službe su planski i organizovano sproveli kontinuirane aktivnosti sa ciljem efikasnog upravljanja radnim aktivnostima stranih državljanina dok borave u BiH. Kao posljedica navedenog jeste veći broj izdatih potvrda o prijavi rada u odnosu na planiran, te će navedene aktivnosti biti i dalje jedan od prioriteta Službe u narednom periodu.

### 1.1.2 Projekat: Prevencija i borba protiv nezakonitih migracija

<p><b>1.1.2.1</b> Prevencija nezakonitih migracija kroz postupak ovjere pozivnih pisama</p>	<p>Terenski centri</p>	<p>Ukupan broj odbijenih pozivnih pisama</p>	<p>100</p>	<p>120</p>	<p><b>106</b></p>	<p>Budžet</p>	<p>21.600</p>	<p>16.960</p>	<p>I-IV</p>	<p>I-IV</p>	<p>U vremenu migrantske krize, inspektori za strance su prilikom utvrđivanja svih neophodnih činjenica u postupcima ovjere pozivnih pisama, prepoznali povećane aktivnosti pokušaja neregularnih migracija koje su državljani koji gravitiraju iz zemalja visokog migracionog rizika koristili zloupotrebljavajući legalnan ulazak u BiH, te izlazak iz države radi priključenja migrantskim tokovima i odlaska prema zemljama EU radi traženja azila.</p>
<p><b>1.1.2.2</b> Prevencija nezakonitih migracija kroz postupak davanja saglasnosti za izdavanje viza tipa "D"</p>	<p>Sektor za operativnu podršku</p>	<p>Ukupan broj izdatih nesaglasnosti za vizu tipa "D"</p>	<p>5</p>	<p>5</p>	<p><b>16</b></p>	<p>Budžet</p>	<p>900</p>	<p>702</p>	<p>I-IV</p>	<p>I-IV</p>	<p>Tokom 2019. godine od strane Službe za poslove sa strancima uočene su odgovarajuće nepravilnosti, te zbog neispunjavanja uslova nije data saglasnost za izdavanje 16 viza tipa „D“, što je rezultat detaljnijih i obimnijih provjera prije ovjere pozivnih pisama.</p>



<p><b>1.1.2.3</b> Prevencija nezakonitih migracija kroz postupak izdavanja viza za ulazak i boravak na teritoriju BiH</p>	<p>Sektor za operativnu podršku i TC</p>	<p>Utvrđeni pokušaji zloupotrebe u postupcima izdavanja vize</p>	<p>70</p>	<p>10</p>	<p>797</p>	<p>Budžet</p>	<p>1.800</p>	<p>1.413</p>	<p>I-IV</p>	<p>I-IV</p>	<p>Prilikom vršenja provjera na terenu od strane inspektora za strance u više slučajeva je utvrđeno da strani državljani nemaju rezervisan smještaj, odnosno uplaćen smještaj ili turističko putovanje koje je u skladu sa Zakonskim uslovima za izdavanje vize.</p> <p>O svim utvrđenim činjenicama i prikupljenim saznanjima koja su ukazivala na pokušaje neregularnih migracija, Služba je pravovremeno obavještavala Ministarstvo vanjskih poslova BiH, radi blagovremenog poznavanja DKP-a BiH i preduzimanja mjera iz njihove adležnosti.</p> <p>U vezi sa time, ovakvim pristupom u vršenju svih neophodnih provjera prije izdavanja vize, te zajedničkom saradnjom Službe i MIP-a, kao i DKP-va BiH u svijetu, rezultirale su odbijanjem zahtjeva za izdavanje viza za 797 lica od strane DKP BiH u svijetu.</p>
<p><b>1.1.2.4</b> Prevencija nezakonitih migracija kroz postupak vršenja sigurnosnih provjera</p>	<p>Sektor za operativnu podršku i TC</p>	<p>Ukupan broj izvršenih sigurnosnih provjera</p>	<p>2.000</p>	<p>2.100</p>	<p>2.745</p>	<p>Budžet</p>	<p>378.000</p>	<p>272.824</p>	<p>I-IV</p>	<p>I-IV</p>	<p>Služba je tokom 2019. godine preventivno vršila sve neophodne sigurnosne provjere, prije</p>

												odlučivanja kod postupka ovjere pozivnih pisama, provjere kod izdavanja prethodne saglasnosti za izdavanje vize tipa "D" i prije rješavanja zahtjeva za odobrenje privremenog i stalnog boravka. Vršanjem neophodnih sigurnosnih provjera u postupku ovjere pozivnih pisama, odnosno prije nego što stranac dođe u BiH, štiti se sigurnosni sistem BiH.
1.1.2.5 Prevencija nezakonitih migracija kroz postupak regulisanja privremenog boravka	Sektor za operativnu podršku i TC	Broj odbijenih, odbačenih, obustavljenih i prekinutih zahtjeva u postupku odobrenja/prod uženja boravka	150	160	362	Budžet	28.800	22.614	I-IV	I-IV		Kada govorimo o rješenjima o odbijanju zahtjeva za odobrenje/produženje privremenog boravka, ista su u najvećoj mjeri rezultat detaljnih preventivnih aktivnosti i utvrđenih činjenica od strane inspektora i voditelja postupka o neispunjavanju opštih uslova, davanja pogrešnih podataka i namjernog prikrivanja okolnosti važnih za odobrenje boravka, otkrivanje sklopljenih fiktivnih brakova ili vanbračne zajednice sa državljanima BiH radi ostvarivanja migracionih prava, kao i činjenice da su se strani

											državljeni vodili u evidencijama nadležnih organa kao prijestupnici.
<b>1.1.2.6</b> Prevencija nezakonitih migracija kroz postupak regulisanja stalnog boravka	Sektor za operativnu podršku i TC	Broj odbijenih stalnih boravaka	50	10	<b>40</b>	Budžet	1.800	1.413	I-IV	I-IV	Kao i u prethodnim godina i u ovom izvještajnom periodu od strane direktora Službe formirana je komisija za analizu rada odobrenih stalnih boravaka koja se pokazala kao efikasan mehanizam u nadgledanju i ekspertizi odobrenih stalnih boravaka od terenskih centara, po pitanju uočavanja manjkavosti i nedostataka kao i odgovarajućih nepravilnosti koje su na ovaj način putem rada komisije minimizirane.
<b>1.1.2.7</b> Aktivnosti u borbi protiv terorizma, trgovine ljudima i drugih oblika organizovanog kriminala kroz službenu saradnju sa drugim agencijama i organima	Sektor za operativnu podršku i TC	Broj prikupljenih operativnih saznanja, informacija, službena saradnja sa drugim agencijama, institucijama i organima ( unosi u službene evidencije itd)	11.500	12.000	<b>30.259</b>	Budžet	1.200.000	945.133	I-IV	I-IV	Služba za poslove sa strancima je tokom 2019. godine kontinuirano provodila pojačane aktivnosti u skladu sa svojim nadležnostima. Izvanredni angažman službenika u terenskim centrima koji su izloženi jačem migracijskom pritisku se provodio kontinuirano od mjeseca listopada/oktobra 2017. godine, te su isti u zavisnosti od potreba i

												povećanog priliva migranata slati na ispomoć Terenskim centrima Bihać, Sarajevo, Tuzla, Bijeljina i Trebinje.
<b>1.1.2.8</b> Aktivnosti u postupku izricanja mjere stranim državljanima	Sektor za operativnu podršku i TC	Broj izrečenih mjera otkaza boravka (bezvizni, privremeni, stalni boravak, protjerivanje, otkaz boravka sa protjerivanjem)	1.350	2.000	<b>2.887</b>	Budžet	360.000	282.919	I-IV	I-IV		Veće vrijednosti u odnosu na planirane su rezultat planski sprovedenih operativnih aktivnosti na otkrivanju i sprečavanju svih vidova neregularnih migracija od strane inspektora za strance, koje su rezultirale preduzimanjem odgovarajućih mjera.
<b>1.1.2.9</b> Aktivnosti u postupku izdavanja naloga za dobrovoljno napuštanje teritorije BiH	Sektor za operativnu podršku i TC	Broj izdatih naloga za dobrovoljno napuštanje teritorije BiH	250	80	<b>351</b>	Budžet	8.008	6.283	I-IV	I-IV		
<b>1.1.2.10</b> Aktivnosti u postupku izricanja prekršajnog naloga	Terenski centri	Broj izrečenih prekršajnih naloga	1.200	1500	<b>1.615</b>	Budžet	150.150	118.005	I-IV	I-IV		Veći broj sprovedenih inspekcijskih kontrola tokom 2019. godine je odraz povećanih aktivnosti inspektora za strance na operativnim poslovima prilikom pronalaska migranata i izražavanja namjere za azil od strane istih, kao i ispomoć tokom čitave godine terenskim



												centrima koji su u najvećoj mjeri pogodeni migrantskom krizom. Kao rezultat vršenja većeg broja inspeksijskih kontrola dovelo je i do uvećanja u izdavanju prekršajnih naloga u 2019. godini.
1.1.2.11. Aktivnosti u postupku izdavanja potvrda za iskazivanje namjere za podnošenje zahtjeva za azil	Terenski centri	Ukupan broj izdatih potvrda za iskazivanje namjera za podnošenje zahtjeva za azil	800	8.000	27.769	Budžet	802.255	630.532				
<b>1.1.3 Projekat: Prihvat, smještaj i udaljenje starnaca</b>												
1.1.3.1 Aktivnosti u postupku stavljanja stranca pod nadzor	Sektor za readmisiju, prihvat i smještaj, I.C. i T.C.	Broj osoba smještenih pod nadzor u Imigracioni centar	920	980	710	Budžet	755.580	593.784	I-IV	I-IV		
	Sektor za readmisiju, prihvat i smještaj, I.C. i T.C.	Ukupan broj korisničkih dana u Imigracionom centru	13.900	16.500	21.186,5	Budžet	1.913.484	1.503.918	I-IV	I-IV		
	Sektor za readmisiju, prihvat i smještaj i T.C	Broj lica koja su boravila u specijalizovanim ustanovama /Specijalizovana ustanova za prihvat – MFS “Emmaus”, Sigurna kuca “Medica” itd/	20	50	0	Budžet	7.500	5.887	I-IV	I-IV		

1.1.3.2 Aktivnosti u postupku prihvata stranih državljana	Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj i T.C.	Broj prihvaćenih stranih državljana po osnovu sporazuma o readmisiji	120	550	<b>783</b>	Budžet	82.500	64.773	I-IV	I-IV	
	Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj i T.C	Broj stranih državljana prihvaćenih iz KPZ-a	10	15	<b>48</b>	Budžet	2.250	1.760	I-IV	I-IV	
1.1.3.3 Aktivnosti udaljenja stranih državljana	Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj i T.C	Broj stranih državljana koji su predati po osnovu Sporazuma o readmisiji	140	500	<b>330</b>	Budžet	158.000	124.135	I-IV	I-IV	Postupci vraćanja nezakonitih migranata se odvijaju kontinuirano i financiraju iz proračuna Službe za poslove sa strancima.
	Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj i T.C	Broj stranih državljana za koje je Služba vršila dobrovoljni povratak /Samostalni dobrovoljni povratak koji realizuje Služba/	140	350	<b>403</b>	Budžet	110.600	86.903	I-IV	I-IV	
	Sektor za readmisiju, prihvata i smještaj i T.C	Broj stranih državljana za koje je Služba izvršila repatrijaciju	1	1	<b>0</b>	Budžet	316	242	I-IV	I-IV	

Sektor za readmisiju, prihvati i smještaj i T.C	Broj stranih državljana koji su samostalno dobrovoljno napustili teritoriju BiH	1.000	1.100	1.207	Budžet	347.600	273.147	I-IV	I-IV
Sektor za readmisiju, prihvati i smještaj i T.C	Broj prisilno udaljenih stranih državljana sa teritorije BiH	5	5	3	Budžet	5.000	3.875,57	I-IV	I-IV

<b>III - IZVJEŠTAJ O IZRAĐENIM ZAKONIMA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SLUŽBE ZA POSLOVE SA STRANCIMA</b>							
<b>Opći cilj/principi razvoja:</b> Upravljanje u funkciji rasta							
<b>Strateški cilj: 14.</b> Ubrzati proces tranzicije i izgradnja kapaciteta							
<b>Srednjoročni cilj: 14.1.</b> Unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti							
<b>Specifični cilj:</b> Efikasan mehanizam upravljanja migracijama u BiH uz poštivanje slobode kretanja							
Naziv zakona	Vrijeme provođenja		Status zakona zaključno sa 31.12.2019 godine				Komentar
	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	Procedura u PS BiH (DA/NE)	Usvojen u PS BiH (DA/NE)	
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>1.1 Program: Kontrola kretanja i boravka stranaca, prihvati, smještaj i udaljenje stranaca</b>							
<b>1.1.1 Projekat: Zakonite migracije</b>							
<b>1.1.2 Projekat: Prevencija i borba protiv nezakonitih migracija</b>							
<b>1.1.3 Projekat: Prihvati, smještaj i udaljenje stranaca</b>							
Nije bilo planiranih	NE	NE	NE	NE	NE	NE	

<b>IV - IZVJEŠTAJ O IZRAĐENIM PODZAKONSKIM AKTIMA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SLUŽBE ZA POSLOVE SA STRANCIMA</b>							
<b>Opći cilj/principi razvoja:</b> Upravljanje u funkciji rasta							
<b>Strateški cilj: 14.</b> Ubrzati proces tranzicije i izgradnja kapaciteta							
<b>Srednjoročni cilj: 14.1.</b> Unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti							
<b>Specifični cilj:</b> Efikasan mehanizam upravljanja migracijama u BiH uz poštivanje slobode kretanja							
Naziv podzakonskog akta	Vrijeme provođenja		Status podzakonskog akta zaključno sa 31.12.2019 godine				Komentar
	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen rukovodiocu (DA/NE)	Usvojen od strane rukovodioca (DA/NE)	Upućen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>1.1 Program: Kontrola kretanja i boravka stranaca, prihvata, smještaja i udaljenja stranaca</b>							
<b>1.1.1 Projekat: Zakonite migracije</b>							
<b>1.1.2 Projekat: Prevencija i borba protiv nezakonitih migracija</b>							
<b>1.1.3 Projekat: Prihvata, smještaja i udaljenja stranaca</b>							
Nije bilo planiranih	NE	NE	NE	NE	NE	NE	



**V - IZVJEŠTAJ O IZRAĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SLUŽBE ZA POSLOVE SA STRANCIMA**

Opći cilj/principi razvoja: Upravljanje u funkciji rasta

Strateški cilj: 14. Ubrzati proces tranzicije i izgradnja kapaciteta

Srednjoročni cilj: 14.1. Unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti

Specifični cilj: Efikasan mehanizam upravljanja migracijama u BiH uz poštivanje slobode kretanja

Naziv međunarodnog ugovora	Vrijeme provođenja		Status međunarodnog ugovora zaključno sa 31.12. ____ godine				Komentar
	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	Procedura u Predsjedništvu BiH (DA/NE)	Usvojen u Predsjedništvu BiH (DA/NE)	
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>1.1 Program: Kontrola kretanja i boravka stranaca, prihvata, smještaja i udaljenja stranaca</b>							
<b>1.1.1 Projekat: Zakonite migracije</b>							
<b>1.1.2 Projekat: Prevencija i borba protiv nezakonitih migracija</b>							
<b>1.1.3 Projekat: Prihvata, smještaja i udaljenja stranaca</b>							
Nije bilo planiranih	NE	NE	NE	NE	NE	NE	

VI - IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNIM PROGRAMOM RADA SLUŽBE ZA POSLOVE SA STRANCIMA				
Opći cilj/principi razvoja: Upravljanje u funkciji rasta				
Strateški cilj: 14. Ubrzati proces tranzicije i izgradnja kapaciteta				
Srednjoročni cilj: 14.1. Unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti				
Specifični cilj: Efikasan mehanizam upravljanja migracijama u BiH uz poštivanje slobode kretanja				
Naziv projekta javnih investicija	Vrijeme realizacije		Status (ZAVRŠENO, U POSTUPKU, ODLOŽENO, PREKINUTO)	Komentar
	Očekivani period realizacije	Završen (DA/NE)		
1	2	3	4	5
1.1 Program: Kontrola kretanja i boravka stranaca, prihvata, smještaja i udaljenje stranaca				
1.1.1 Projekat: Zakonite migracije				
1.1.2 Projekat: Prevencija i borba protiv nezakonitih migracija				
1.1.3 Projekat: Prihvata, smještaja i udaljenje stranaca				
Nije bilo planiranih	NE	NE	NE	NE

## VII- IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE GODIŠNJEG IZVJEŠTAJA O RADU

Tokom izrade Izvještaja o radu Službe za poslove sa strancima za 2019. godinu, vršene su konsultacije sa Ministarstvom sigurnosti BiH, Direkcijom za koordinaciju policijskih tijela BiH, Graničnom policijom BiH, Državnom agencijom za istrage i zaštitu, Agencijom za forenzička ispitivanja i vještačenja BiH, Agencijom za policijsku podršku BiH, Agencijom za školovanje i stručno usavršavanje kadrova i Ministarstvom finansija i trezora BiH. Konsultacije su se odnosile na formalni izgled Izvještaja, izbjegavanje preklapanja nadležnosti i usklađenost sa budžetskim okvirom. Izvještaj o radu Službe za poslove sa strancima bio je dostupan u periodu od 13.02.2020. godine do 28.02.2020. godine na web platformi eKonsultacije, a Izvještaj o provedenim konsultacijama nalazi se u prilogu.

